



COMUNE DI ORTUERI

AREA AMMINISTRATIVA E AA.GG.

DETERMINAZIONE N. 58 del 21-02-2023

PROPOSTA N. 0 del

OGGETTO:

PA DIGITALE 2026 MISURA 1.4.3 ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA MISSIONE 1 COMPONENTE 1 DEL PNRR, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEL CONTESTO DELL'INIZIATIVA NEXT GENERATION EU INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" CUP J31F22002310006 ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 21 NONIES DELLA L. 241/1990 SS.MM.IICIG: 9616709750

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

VISTO il Decreto del Sindaco n. 1 del 01.03.2022, con il quale è stato attribuito l'incarico di Responsabile del Servizio Amministrativo alla sottoscritta;

VISTO il D.lgs. 267/200 – Testo unico sull'ordinamento degli Enti locali ed in particolare:

- L'art. 109 che disciplina il conferimento degli incarichi dirigenziali, secondo principi di competenza professionale;
- L'art. 107, che assegna ai responsabili dei servizi la competenza in materia di atti di gestione amministrativa;
- L'art. 183 in materia di impegno di spesa;
- L'art. 147 bis, in merito al controllo sulla regolarità amministrativa e contabile dell'atto;

VISTI:

- Il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2022/2024, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 20/01/2022;
- Il Bilancio di Previsione 2022/2024, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 20/01/2022;
- Il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 31/01/2022;

CONSIDERATO CHE:

- ❖ L'ultimo Bilancio di Previsione approvato è quello relativo al triennio 2022/2024, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 20.01.2022;

REGISTRO GENERALE DETERMINE Atto N.ro 97 del 21-02-2023

- ❖ Con Legge 29 dicembre 2022 n. 197, il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 è stato differito al 30.04.2023;
- ❖ Il presente provvedimento è, pertanto, adottato in esercizio provvisorio e sulla base del bilancio 2022/2024 assestato 2023, in applicazione dell'art. 163 del TUEL ivi integralmente richiamato;

VISTO il D.lgs. 118/2011, attuativo della Legge Delega sul federalismo fiscale n. 42/2009 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede:

- Una complessiva riforma del sistema di contabilità delle Regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione fra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.lgs. 118/2011;
- Il principio di competenza finanziaria potenziata che statuisce che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata con l'imputazione all'esercizio in cui la stessa viene a scadenza;

VISTO l'art. 6bis della L. 241/1990 che testualmente dispone: "Il Responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale", e dato atto che non sussistono situazioni di conflitto in capo alla sottoscritta;

PREMESSO CHE:

- ❖ Con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale n. prot. 23/2022 è stato approvato l'avviso pubblico per la presentazione delle proposte a valere sul "Piano Nazionale di ripresa e resilienza - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura - 1.4.3 "Adozione piattaforma PAGOPA" (Comuni) Aprile 2022";
- ❖ Il suddetto avviso pubblico, reso noto anche all'interno della Piattaforma Pa Digitale 2026, aveva scadenza alle ore 23.59 del 02.09.2022;
- ❖ Il Comune di Ortueri, per il tramite del legale rappresentante, in data 22.06.2022, invia la propria domanda di partecipazione al citato avviso pubblico mediante le modalità telematiche di cui alla suddetta piattaforma;
- ❖ Con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale n. 23-3/2022 relativo a "ELENCO ISTANZE AMMESSE A VALERE SULL' AVVISO PUBBLICO "Avviso Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma PAGOPA" (Comuni) Aprile 2022", notificato a mezzo PEC in data 21.09.2022, risulta che la domanda del Comune di Ortueri è stata approvata e finanziata per un importo complessivo pari a **€ 55.237,00**;

CONSIDERATO CHE:

- ❖ Così come precisato dal citato avviso pubblico, il contributo pubblico de quo rientra all'interno della Missione 1, Componente 1 del PNRR, finanziato dall'UE nel contesto dell'iniziativa NextGenerataionEU, nell'ambito dell'investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" ed è

REGISTRO GENERALE DETERMINE Atto N.ro 97 del 21-02-2023

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

collegata all'art. 5 del D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 che ha statuito l'obbligo per le PA di accettare pagamenti spettanti a qualsiasi titolo tramite la piattaforma PagoPA.

- ❖ Nell'ambito delle suddette iniziative dell'UE gli obiettivi prefissati sono i seguenti:
 1. target M1C1-126, da conseguirsi entro dicembre 2023: Garantire un aumento del numero di servizi integrati nella piattaforma per:
 - le pubbliche amministrazioni già nello scenario di riferimento (9.000 entità)
 - le nuove pubbliche amministrazioni che aderiscono alla piattaforma (2.450 nuove entità)
 2. target M1C1-149, da conseguirsi entro giugno 2026: Garantire un aumento del numero di servizi integrati nella piattaforma per:
 - le pubbliche amministrazioni che hanno già aderito alla piattaforma (11.450 entità)
 - le nuove pubbliche amministrazioni che aderiscono alla piattaforma (2.650 nuove entità).
- ❖ L'obiettivo finale è disporre in media di 50 servizi per Comune.
- ❖ L'importo del finanziamento, ai sensi dell'art. 53 part. 1 lett. c) del Reg. UE 1060/2021 è determinato in una somma forfettaria (lump sum) in funzione del numero dei servizi attivati e della classe di popolazione residente di appartenenza, la quale sarà erogata in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività, opportunamente rendicontate;
- ❖ Ai fini della presente Misura sono considerati Soggetti Attuatori esclusivamente i Comuni, i quali dovranno garantire la migrazione e l'attivazione dei servizi di incasso, secondo le modalità indicate nell'allegato 2 del suddetto avviso pubblico;

DATO ATTO CHE:

- ❖ Con la domanda di partecipazione all'avviso pubblico per la Misura 1.4.3 PAGOPA, il Comune di Ortueri ha richiesto il finanziamento per il completamento dell'attivazione di n. 42 servizi di incassi e per l'avvio delle attività di migrazione e attivazione di n. 49 ulteriori servizi di incasso;

CONSIDERATO CHE:

- ❖ L'importo del contributo è così determinato:

Classe demografica del Comune	Importo per singolo servizio attivato	N. servizi attivati	Totale contributo concesso
Comuni fino a 5.000 abitanti	€. 607,00	91	55.237,00

- ❖ Le attività per il raggiungimento del suddetto obiettivo potranno essere realizzate dal Comune di Ortueri, in qualità di Soggetto Attuatore, anche tramite l'individuazione di un Partner/Intermediario Tecnologico il quale dovrà garantire il raggiungimento delle attività suddette;

- ❖ Per la realizzazione delle sopra dette attività sono previste le seguenti scadenze:

Contrattualizzazione del fornitore	180 giorni dalla notifica PEC del finanziamento
Completamento delle attività	240 giorni dalla data di contrattualizzazione del fornitore

- ❖ Così come previsto dall'Avviso Pubblico inerente alla Misura 1.4.3 i soggetti attuatori garantiscono, fra l'altro:

- a) L'adozione di adeguate misure per garantire il rispetto del principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato dal Reg. UE 2018/1046 e nell'art. 22 Reg. UE 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente

assegnati, nonché il rispetto del divieto del doppio finanziamento di cui all'art. 9 del medesimo regolamento;

- b) A fornire un'adeguata diffusione e promozione del progetto, anche online, sia web che social, in linea con quanto previsto dalla Strategia di Comunicazione del PNRR;

VISTE:

- ❖ La Deliberazione del C.C. n. 38 del 30.12.2022 di approvazione della nota integrativa al DUP 2022/2024 per l'inserimento del presente progetto PNRR all'interno della programmazione dell'Ente in ottemperanza alle disposizioni di legge vigenti nonché alle indicazioni contenute nella circolare del MEF n. 29/2022;
- ❖ La Deliberazione del C.C. n. 29 del 30.11.2022 relativa all'adozione della variazione al Bilancio di Previsione 2022-2023 per lo stanziamento delle risorse necessaria che trovano allocazione sui seguenti capitoli:
 - Capitolo in entrata 5038 €. 55.237,00 annualità 2023;
 - Capitolo in uscita 35406 €. 55.237,00 annualità 2023;
- ❖ La Deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 13.01.2023 di indirizzi al Responsabile del Servizio Amministrativo affinché provvedesse nel merito;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti amministrativi con i quali si è dato corso all'individuazione di un O.E. per l'attuazione della citata misura a valere sui fondi PNRR, quali:

- ❖ La Determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo n. 25 del 23.01.2023, con la quale si è determinato a contrarre e dato avvio alla T.D. sul MEPA n. 3403992;
- ❖ Il verbale del RUP n. 1 del 30.01.2023 con il quale è stato attivato il soccorso istruttorio, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- ❖ Il verbale del RUP n. 2 del 02.02.2023 con il quale si è dato atto dell'esito regolare della procedura de quo, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO CHE:

- ❖ Il RUP ha attivato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 7 del D.lgs. 50/2016, le verifiche sul possesso dei requisiti;
- ❖ Nelle more di conclusione del suddetto iter procedurale, il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha emanato diversi contenuti chiarificatori sulla progettualità inerente alla Misura 1.4.3 - "Adozione piattaforma PAGOPA";
- ❖ Come da ultima mail del 07.02.2023, inviata dal supporto territoriale del PNRR, emerge che *"in merito al servizio Canone Unico Patrimoniale - CORPORATE, [...] questo tipo di servizio è stato fornito agli enti direttamente da Pago PA s.p.A., gestore dell'omonima piattaforma, a partire dal 2021 per ricevere i pagamenti massivi dalle Corporate. Il Comune è tenuto a caricare in piattaforma un contratto con il fornitore che lo ha supportato nel processo di integrazione oppure un ordine di servizio se l'attività è stata svolta direttamente"*;

CONSTATATO CHE:

- ❖ Il Comune di Ortueri, con domanda di ammissione, del 22.06.2022, richiede, al punto 9, il finanziamento anche per il servizio inerente al Canone Unico Patrimoniale - CORPORATE, precisando che lo stato di migrazione del servizio stesso è il seguente: *"attività avviata dopo il 31 marzo 2021 con risorse proprie"*;

REGISTRO GENERALE DETERMINE Atto N.ro 97 del 21-02-2023

- ❖ In merito, sulla Piattaforma PA Digitale 2026 è stata pubblicata apposita FAQ che testualmente si riporta *“E’ possibile selezionare il servizio di Canone Unico Patrimoniale – CORPORATE in fase di candidatura all’Avviso 1.4.3 Pago PA? Il Servizio di Canone Unico Patrimoniale – CORPORATE è ammissibile purché non integrato a titolo gratuito ma con fondi propri a decorrere dal 1 aprile 2021. Inoltre, sarà necessario caricare in piattaforma un contratto o un ordine di servizio”*;
- ❖ Il Comune di Ortuveri ha già attivo il PAGOPA tramite l’intermediazione tecnologica messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Autonoma della Sardegna, a seguito di stipula di accordo sottoscritto in data 18.12.2019, agli atti d’ufficio;
- ❖ L’integrazione e l’attivazione del Servizio del Canone Unico Patrimoniale – CORPORATE è avvenuta in data 25.03.2022, seguendo apposite istruzioni fornite da Pago PA spa e da Regione Autonoma della Sardegna, come da nota agli atti d’ufficio (rif. Prot. n. 1338 del 23.03.2022);
- ❖ Tale integrazione è avvenuta senza alcuna contrattualizzazione di O.E. ma garantendo l’adempimento tramite il personale dipendente dell’Ente;
- ❖ Alla luce di quanto sopra esposto e della chiarificazione pervenuta dal Dipartimento successivamente alla data di presentazione della candidatura da parte del Comune di Ortuveri, risulta altamente probabile che la rendicontazione dell’intervento di che trattasi possa non superare i relativi controlli e comportare, quindi una revoca del contributo assegnato;

DATO ATTO CHE per le motivazioni sopra espresse, appare prudente, opportuno e necessario non dare corso alla presente procedura di gara, non dando luogo alla stipula della trattativa diretta avviata anche al fine di consentire una rivalutazione della domanda di finanziamento presentata e l’eventuale invio di una rinuncia e/o nuova richiesta di finanziamento;

RICHIAMATA a tal fine la seguente normativa:

- ❖ L’art. 95, comma 12 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., il quale testualmente dispone *“Le Stazioni Appaltanti possono decidere di non procedere all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto. Tale facoltà è indicata espressamente nel bando di gara o nella lettera di invito”*;
- ❖ L’art. 7 della Lettera di Invito il quale rinvia espressamente alla facoltà rimessa alla SA e prevista dal citato articolo del codice dei contratti;
- ❖ L’art. 21 nonies della L. 241/1990 ss.mm.ii. che dispone *“Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell’art. 21 octies, esclusi i casi in cui al medesimo articolo 21 octies comma 2, può essere annullato d’ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell’adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell’articolo 20, e tenuto conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall’organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge”*;

CONSIDERATO quindi opportuno provvedere nel merito;

VISTI:

REGISTRO GENERALE DETERMINE Atto N.ro 97 del 21-02-2023

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell’art. 20 del "Codice dell’amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 50/2016 smi;
- la Legge n. 241/1990;
- lo Statuto Comunale

Per le causali sopra espresse

DETERMINA

1) DI DARE ATTO CHE la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che si intende integralmente richiamata, costituendone la motivazione ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990 ss.mm.ii.;

2) DI ANNULLARE in autotutela la procedura di gara di che trattasi e la relativa trattativa diretta avviata sul MEPA n. 3403992, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 nonies della L. 241/1990 ss.mm.ii. e per le motivazioni indicate in premessa;

3) DI NON DAR LUOGO alla stipula della suddetta trattativa diretta, in applicazione dell'art. 95, comma 12 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., in quanto l'offerta, per i sopravvenuti motivi di interesse pubblico evidenziati in premessa, non appare più conveniente per la Stazione Appaltante;

5) DI ACCERTARE ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole e reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

7) DI DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.lgs. 33/2013;

8) DI DISPORRE la pubblicazione della presente determinazione all'albo pretorio del Comune di Ortueri, ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. in ottemperanza alle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

F.to Federica Loi

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 7 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 0 del** esprime parere **Favorevole**.

Visto di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio **Federica Loi** in data **21-02-2023**

Il Responsabile del Servizio

REGISTRO GENERALE DETERMINE Atto N.ro 97 del 21-02-2023

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 205

Il 21-02-2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro **97 del 21-02-2023** con oggetto

PA DIGITALE 2026 MISURA 1.4.3 ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA MISSIONE 1 COMPONENTE 1 DEL PNRR, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEL CONTESTO DELL'INIZIATIVA NEXT GENERATION EU INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" CUP J31F22002310006 ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 21 NONIES DELLA L. 241/1990 SS.MM.IICIG: 9616709750

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione di **AREA AMMINISTRATIVA E AA.GG. il 21-02-2023**

**Il Responsabile della Pubblicazione
AREA AMMINISTRATIVA E AA.GG.**
